创新完善体制机制推动自治区房屋建筑

和市政基础设施工程招标投标领域

规范健康发展的措施

（征求意见稿）

为深入贯彻落实《国务院办公厅关于创新完善体制机制推动招标投标市场规范健康发展的意见》（国办发〔2024〕21号），持续优化我区房屋建筑和市政基础设施工程招标投标领域营商环境，着力为招标投标市场主体减负担、破堵点、解难题，激发我区招标投标市场主体竞争活力，推动我区招标投标市场规范健康发展，现提出以下具体措施。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，完整准确贯彻新时代党的治疆方略，坚持以统一大市场为主线，聚焦发挥招标投标竞争择优作用，纵深推进数字化转型升级，加快实现全流程全链条监管，着力在加快完善我区招投标制度改革政策措施、打破我区招投标领域地方保护和市场准入壁垒、打通制约我区招投标发展的关键堵点上有新突破，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的招标投标市场。

二、贯彻落实措施

（一）夯实招标人主体责任

**1.依法落实招标自主权。**引导各地、州、市住房城乡建设主管部门尊重和保障招标人法定权利，切实落实招标人在选择招标代理机构、编制招标文件、选择电子交易系统和交易场所、组建评标委员会、委派代表参加评标、确定中标人、签订合同等方面依法享有的自主权。引导招标人参照自治区制定下发的施工、监理、工程总承包等各类招标文件范本，结合工程实际规范合理编制招标文件。持续加大招标投标活动信息公开力度，保证招标投标活动的信息公开、过程公平和结果公正，主动接受社会监督。落实招标人组织招标、处理异议、督促履约等方面主体责任。

**2.健全招标代理机构服务机制。**指导自治区建设工程招标投标协会做好在区内招标代理机构工作标准和服务规范的培训宣贯力度，加强招标代理机构行业自律。修订完善《自治区招标代理机构信用评价管理办法》。制定招标代理从业人员个人执业能力评价管理办法，与招标代理机构信用评价管理工作相衔接，相互影响、相互促进，建立以信用监管为手段、以规范行业为目的的监管机制，进一步提升招标专业服务水平。

（二）完善评标定标机制

**3.改进评标方法和评标机制。**指导各地、州、市住房城乡建设主管部门严格执行《自治区房屋建筑和市政基础设施工程施工评标办法（试行）》，引导招标人自主选择综合评估法、经评审的最低投标价法、定性评审法。继续深入研究电子辅助智慧评标，积极试行投标人资格、业绩、信用等客观量化评审，进一步提升评标质量效率。会同自治区政务服务和公共资源交易中心在联合推进“远程异地”评标试点工作的基础上，探索研究“席位制”分散评标，整合全区评标专家资源，实现评标专家“盲抽”、评标过程“盲评”。

**4.优化中标人确定程序。**稳妥推进我区建设工程招标“评定分离”制度试行工作，厘清专家评标和招标人定标的职责定位，在试点总结经验的基础上，对试点地州“评定分离”应用情况开展考核评估、精准施策、稳步推进，持续做好跟踪指导服务，修订招标“评定分离”操作导则，完善定标规则，将定标规则事项纳入招标人“三重一大”议事决策内容。研究定标全过程记录和可追溯管理措施。落实招标人自主权，保障招标人根据招标项目特点和需求依法自主选择定标方式并在招标文件中公布。建立健全招标人对评标报告的审核程序，招标人发现评标报告存在错误的，有权要求评标委员会进行复核纠正。

**5.加强评标专家全周期管理。**指导各地州市住房城乡建设主管部门认真执行《新疆维吾尔自治区房屋建筑和市政基础设施工程评标专家管理办法》，强化评标专家入库审查、业务培训、廉洁教育，切实提升履职能力。建立健全从专家遴选到考核监督的全过程全链条管理制度体系，落实评标专家“一标一考评”机制，做好准入清出动态管理，实行评标专家对评标结果终身负责。

（三）推进数字化智能化转型升级

**6.加快推广数智技术应用。**深入推进依法必须进行招标的项目全流程电子化交易。进一步做好“工程建设云”与“全国四库一平台”数据的有效衔接，推进全国招标投标交易主体信息互联互通，实现经营主体登记、资格、业绩、信用等信息互认共享。持续推进电子保函制度在招标投标领域的应用，全面提升保函覆盖率，探索差异化投标保证金管理措施。

（四）加强协同高效监督管理

**7.强化多层次立体化监管。**研究招标投标领域结构化数据的深度应用，将其与“[国家企业信用信息公示系统](http://www.baidu.com/link?url=GmARm8eqXWggzvbZRrjsF0kHs8sTFz3TEpxQbvXGvSAQn-DGquoi4ljJs010oVYj9UlRX03Q7jEG0-OsgX1QJrqhTTVlVhtQDKRH3jaAG2C" \t "https://www.baidu.com/_blank)”“审批制度改革”“工程建设云”“智慧工地管理”“指挥调度系统”等系统深入融合，加强招标投标与投资决策、质量安全、竣工验收等环节的有机衔接，推进建筑市场招投标与施工现场电子化“两场联动”，实现数据共享、监管便捷的工程建设项目全生命周期管理。引导行业协会发挥行业组织作用，进一步提升行业自律水平。严格执行《新疆维吾尔自治区房屋建筑和市政基础设施工程招标投标活动异议与投诉处理办法》。建立健全分类移送问题线索工作机制，涉及损害国家利益或者社会公共利益行为的线索向检察机关移送，串通投标情节严重行为的线索向公安机关移送，涉及公职人员利用职权谋取非法利益和受贿行为的线索向纪检监察机关移送。

**8.加快推进智慧监管。**进一步完善自治区建设工程招投标监管平台功能，开展监管平台二期建设，探索大数据、人工智能等技术在招投标领域的应用，实现大数据事前预警分析、事中监管、事后分析研判，力争在解决围标串标问题上有新突破。在招投标监管平台开通纪检监察机关监管通道的基础上，持续打通司法机关、审计机关监管通道，建立开放协同的监管网络。

（五）营造规范有序市场环境

**9.严厉打击招标投标违法行为。**依托招投标监管平台加强事中事后核查力度，实时开展“双随机、一公开”执法检查，充分应用建筑市场信用评价结果实行信用惩戒和分级分类监管，对存在违法行为的市场主体，加大抽查检查频次，依法加大对排斥限制潜在投标人、规避招标、串通投标、以行贿手段谋取中标等违法犯罪行为的惩处力度，严厉打击转包、违法分包行为。对影响恶劣的案件依法从严从重处罚并通报曝光。适时组织开展与纪检监察、公安、市场监管、水利、交通、自然资源等部门的跨部门联合执法，集中整治工程建设领域突出问题。结合全面推行电子招投标，依托招投标监管平台实现在线提出异议、投诉和作出答复、处理。进一步健全投诉处理机制，依法及时对投诉进行受理、调查和处理，公开行政处罚决定。

**10.持续清理妨碍全国统一大市场建设和公平竞争的规定、做法。**按照《招标投标领域公平竞争审查规则》要求，做好全区房屋建筑和市政基础设施工程招投标领域违反公平竞争的各类政策文件的排查清理，及时做好“立、改、废”。落实招标计划发布制度，提高工程建设项目招标投标透明度，保障市场主体平等参与招标投标活动。指导各地州市住房城乡建设主管部门对照《新疆维吾尔自治区房屋建筑和市政基础设施工程招标投标领域营商环境负面行为清单》定期开展核查，清理、排查、纠正在招标公告（资格预审公告）、招标文件（资格预审文件）中对潜在投标人设置的不合理条件。

（六）提升招标投标政策效能

**11.完善支持中小企业参与的政策体系。**优化工程建设招标投标领域支持中小企业发展政策举措，指导各地州住房城乡建设主管部门认真执行《新疆维吾尔自治区房屋建筑和市政基础设施工程施工评标办法（试行）》，对施工总承包工程招标控制价小于2000万元、专业承包工程招标控制价小于800万元的项目采用经评审的最低投标价法，不审查业绩、信用评价结果等因素指标，通过报价进行合理竞争，加大对中小企业参与招标投标活动的支持力度。鼓励大型企业与中小企业组成联合体参与投标，促进企业间优势互补、资源融合。